

REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO UPRAVE

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O PODRUČJIMA ŽUPANIJA, GRADOVA I OPĆINA U REPUBLICI
HRVATSKOJ, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA

Zagreb, rujan 2015.

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA
O PODRUČJIMA ŽUPANIJA, GRADOVA I OPĆINA U REPUBLICI HRVATSKOJ,
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PODRUČJIMA ŽUPANIJA, GRADOVA I OPĆINA U REPUBLICI HRVATSKOJ

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u odredbama članka 134. stavaka 1. i 2. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, broj 85/2010 – pročišćeni tekst i 5/2014 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske), kojima je utvrđeno da se područje općina i gradova, koji su jedinice lokalne samouprave i područje županija koje su jedinice područne (regionalne) samouprave, određuje na način propisan zakonom.

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA TREBA UREDITI ZAKONOM I POSLJEDICE KOJE ĆE PROISTEĆI DONOŠENJEM ZAKONA

Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, br. 33/2001, 60/2001 – vjerodostojno tumačenje, 129/2005, 109/2007, 125/2008, 36/2009, 150/2011, 144/2012 i 19/2013 – pročišćeni tekst) koji je sustavni propis kojim se uređuju jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, njihov djelokrug i ustrojstvo, način rada njihovih tijela, nadzor nad njihovim aktima i radom te druga pitanja od značenja za njihov rad, u članku 3. propisano je da se općine, gradovi i županije osnivaju zakonom.

Odredbom članka 7. istoga Zakona propisano je, među ostalim, da se područje općine, grada i županije, njihov naziv, sjedište njihovih tijela, uređuju posebnim zakonom te da će se pri svakoj promjeni područja jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave prethodno tražiti mišljenje stanovnika te jedinice.

Područno ustrojstvo Republike Hrvatske utvrđeno je Zakonom o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj („Narodne novine“, br. 86/2006, 125/2006 – ispravak, 16/2007 – ispravak, 95/2008 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 46/2010 – ispravak, 145/2010, 37/2013, 44/2013 i 45/2013), kojim su određena područja svih županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj i njihovi nazivi i sjedišta.

Promjene područja, promjene sjedišta i osnivanje novih jedinica lokalne samouprave uređene su odredbama članaka 30. – 32. istoga Zakona.

Tim je odredbama, između ostalog, propisano da promjenu sjedišta jedinice lokalne samouprave mogu predložiti predstavnička tijela jedinica, odnosno jedna trećina građana s prebivalištem na području jedinice te da su predlagatelji svake područne promjene dužni pribaviti mišljenje građana s područja na koje se odnosi promjena te očitovanje županijske skupštine na čijem se području nalazi jedinica lokalne samouprave na koju se promjena odnosi. Isto tako, propisano je da su svi predlagatelji promjena područnog ustrojstva Republike Hrvatske dužni pribaviti prethodnu suglasnost Vlade Republike Hrvatske na predloženu područnu promjenu, a Vlada će izdati ili uskratiti prethodnu suglasnost ovisno o procjeni opravdanosti svakoga pojedinog prijedloga te ovisno o usklađenosti područne promjene s Ustavom Republike Hrvatske, tim Zakonom i zakonom kojim se uređuje lokalna i područna (regionalna) samouprava.

Dakle, uspostava sadašnjeg sustava lokalne samouprave u Republici Hrvatskoj započela je 1992. godine postavljanjem temeljnog zakonodavnog okvira te je sustav uspostavljen 1993. godine, stupanjem na snagu zakona kojima se uređuje teritorijalni ustroj, samoupravni djelokrug, izborni sustav, način financiranja lokalne samouprave, a oživotvoren provedbom prvih lokalnih izbora održanih 1993. godine.

Danas je u Republici Hrvatskoj osnovano ukupno 576 jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, od čega 555 jedinica lokalne samouprave, i to 428 općina i 127 gradova, 20 jedinica područne (regionalne) samouprave, odnosno županija te Grad Zagreb koji kao glavni grad Republike Hrvatske ima poseban status grada i županije.

Europska komisija je u lipnju 2014. godine ocijenila javnu upravu u Republici Hrvatskoj nezadovoljavajućom odnosno izrazila stav da vrlo fragmentirana odgovornost javne uprave na područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini i složena podjela nadležnosti među ministarstvima i agencijama na središnjoj razini otežavaju donošenje poslovnih odluka i produžuju upravne postupke. Vijeće Europske unije dalo je preporuku da je u kratkom periodu potrebno ukloniti visoku razinu fragmentacije i preklapanja odgovornosti racionalizacijom upravnih postupaka i pojašnjenjem okvira odlučivanja i odgovornosti na raznim razinama upravljanja.

Iako su pitanja vezana uz reformu lokalne i područne (regionalne) samouprave i regionalnog razvoja konstantno prisutna na dnevnom redu Vlade Republike Hrvatske, u svakom od saziva, proces decentralizacije nije razrađen na sveobuhvatan, jasan, koherentan i interdisciplinaran način, niti je decentralizacija na ujednačen način ukomponirana u različite sektorske strategije pa je tako, po ocjeni Svjetske banke Hrvatska i dalje u skupini visoko centraliziranih država.

Rukovodeći se činjenicom da postojeća teritorijalna podjela, uz veliku fragmentaciju jedinica lokalne samouprave i njihovu nedovoljnu međusobnu suradnju predstavljaju velik problem te imajući u vidu preporuke Vijeća Europske unije, u Strategiju razvoja javne uprave za razdoblje od 2015. do 2020. godine („Narodne novine“, broj 70/2015), kao jedan od posebnih ciljeva uvršten je i racionalizirani sustav lokalne i područne (regionalne) samouprave, u okviru kojeg je predviđeno provesti dvije mjere:

1. Definirati model funkcionalne i fiskalne decentralizacije
2. Utvrditi optimalni teritorijalni ustroj Republike Hrvatske.

Za utvrđivanje optimalnog teritorijalnog ustroja, u okviru provedbenih aktivnosti, među ostalima, predviđeno je uspostaviti model dobrovoljnog spajanja jedinica lokalne samouprave.

Postojeći zakonodavni okvir ne predviđa dobrovoljno spajanje jedinica lokalne samouprave. Stoga se ovim Zakonom uređuje mehanizam dobrovoljnog spajanja jedinica lokalne samouprave. Pomoću tog mehanizma stvaraju se preduvjeti za jačanje jedinica lokalne samouprave i njihov bolji prosperitet, čime se osigurava poboljšanje pružanja usluga njihovim građanima i ostvarivanja Ustavom zajamčenog prava na lokalnu samoupravu.

Ujedno, dobrovoljnim spajanjem jedinica lokalne samouprave u konačnici bi se smanjio broj postojećih jedinica.

Odluku o dobrovoljnom spajanju donose predstavnička tijela jedinica i to većinom glasova svih članova, a odluci prethodi pribavljanje mišljenja građana s područja jedinica na koje se spajanje odnosi.

Samom odlukom mora biti utvrđeno koje se jedinice spajaju, koja i kakva jedinica nastaje njihovim spajanjem te gdje će joj biti sjedište.

Osim toga, u odluci mora biti sadržana i suglasnost za prijenos imovine te prava i obveza jedinice koja se spaja na jedinicu koja nastaje spajanjem, kako bi sva statusa pitanja novoosnovane jedinice, nastale spajanjem, bila pravovremeno riješena.

Na temelju odluke predstavničkog tijela, općinski načelnici, odnosno gradonačelnici sklapaju sporazum o dobrovoljnom spajanju jedinica.

Posljedično, dobrovoljnim spajanjem dviju ili više jedinica nastaje jedna nova jedinica lokalne samouprave te se ovim Zakonom uređuju i pitanja vezana uz provođenje izbora za predstavničko i izvršno tijelo novoustrojene jedinice, kao i pitanja vezana uz upravna tijela, predmete i dokumentaciju te imovinu jedinice nastale dobrovoljnim spajanjem.

S obzirom da odredbe Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj nisu usklađene sa izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi iz 2007. godine („Narodne novine“, broj 109/2007), koje su stupile na snagu 2009. godine, a kojima su prestala postojati poglavarstva kao kolegijalna izvršna tijela te su u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave izvršna tijela općinski načelnik, gradonačelnik i župan, potrebno je izvršiti usklađivanje zakonskih odredbi s navedenim izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.

Važećim Zakonom o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, u članku 28. utvrđeno je da Vlada Republike Hrvatske utvrđuje sastav Povjerenstva za granice jedinica lokalne samouprave i imenuje predsjednika, članove i tajnika Povjerenstva posebnom odlukom.

Također, u članku 37. Zakona utvrđeno je da Vlada Republike Hrvatske utvrđuje sastav Povjerenstva za rješavanje sporova o pravima općina, gradova i županija i imenuje predsjednika, članove i tajnika Povjerenstva posebnom odlukom.

Ovim se Zakonom utvrđuje i da Vlada Republike Hrvatske određuje naknadu za njihov rad, što je u tekstu osnovnog Zakona ispušteno.

Ujedno u članku 37. dodan je novi stavak kojim je propisano da protiv odluke Povjerenstva Vlade Republike Hrvatske za rješavanje sporova o pravima općina, gradova i županija nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor pred Visokim upravnim sudom Republike Hrvatske. Na taj način osigurana je pravna zaštita, što do sada nije bilo propisano.

III. OCJENA SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVEDBU ZAKONA

Ocjenjuje se da provođenje ovoga Zakona neće iziskivati osiguranje zasebnih i dodatnih financijskih sredstava u Državnom proračunu Republike Hrvatske, kao ni u proračunima općina, gradova i županija.

IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Nacionalnim programom reformi, kojeg je Vlada Republike Hrvatske usvojila 23. travnja 2015. godine, utvrđeno je da će se do listopada 2015. uspostaviti poticajni mehanizam dobrovoljnog spajanja jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Kako bi se izvršile preuzete obveze te pravovremeno započelo s provedbom mjera iz Strategija razvoja javne uprave za razdoblje od 2015. do 2020. godine, sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora, predlaže se donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku.

V. TEKST KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA, S OBRAZLOŽENJEM

Tekst prijedloga zakona dan je u obliku Konačnog prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj.

VI. TEKST ODREDABA VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU I DOPUNJUJU

Uz Prijedlog za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj prilaže se tekst odredaba Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj („Narodne novine“ broj 86/2006, 125/2006 – ispravak, 16/2007 – ispravak, 95/2008 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 46/2010 – ispravak, 145/2010, 37/2013, 44/2013 i 45/2013), koje se mijenjaju i dopunjuju.

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O PODRUČJIMA ŽUPANIJA, GRADOVA I OPĆINA U REPUBLICI
HRVATSKOJ**

Članak 1.

U Zakonu o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj („Narodne novine“ broj 86/2006, 125/2006 – ispravak, 16/2007 – ispravak, 95/2008 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 46/2010 – ispravak, 145/2010, 37/2013, 44/2013 i 45/2013), u članku 26. stavku 2. riječ: „poglavarstva“ zamjenjuje se riječima: „općinskog načelnika, odnosno gradonačelnika“.

U stavku 3. riječi: „predsjednici poglavarstava“ zamjenjuju se riječima: „općinski načelnici, odnosno gradonačelnici“.

Članak 2.

U članku 28. stavku 1. iza riječi: „tajnika Povjerenstva“ dodaju se riječi: „te određuje naknadu za njihov rad“.

Članak 3.

U naslovu glave IV. Zakona ispred članka 30., iza riječi: „SJEDIŠTA“ dodaje se zarez i riječi: „DOBROVOLJNO SPAJANJE“.

Članak 4.

Iza članka 30. dodaje se članak 30.a koji glasi:

„Članak 30.a

Jedinice lokalne samouprave koje međusobno graniče mogu se dobrovoljno spajati.

Odluku o dobrovoljnom spajanju jedinica lokalne samouprave iz stavka 1. ovoga članka donose njihova predstavnička tijela većinom glasova svih članova, nakon pribavljenog mišljenja građana s područja jedinica na koje se spajanje odnosi.

Odluka iz stavka 1. ovoga članka mora sadržavati:

- nazive jedinica lokalne samouprave koje se spajaju
- naziv i vrstu te sjedište nove jedinice lokalne samouprave koja nastaje spajanjem
- suglasnost za prijenos imovine te prava i obveza jedinice koja se spaja na jedinicu koja nastaje spajanjem.“

Članak 5.

U članku 37. iza stavka 4. dodaje se novi stavak 5. koji glasi:

„Protiv odluke Povjerenstva iz stavka 4. ovoga članka nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor pred Visokim upravnim sudom Republike Hrvatske.“

U dosadašnjem stavku 5. koji postaje stavak 6. iza riječi: „tajnika Povjerenstva“ dodaju se riječi: „te određuje naknadu za njihov rad“.

Dosadašnji stavak 6. postaje stavak 7.

PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 6.

Vlada Republike Hrvatske raspisat će izbore za članove predstavničkih tijela novoosnovanih jedinica lokalne samouprave nastalih dobrovoljnim spajanjem i za općinskog načelnika, odnosno gradonačelnika te njihove zamjenike u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu zakona kojim su te jedinice osnovane.

Iznimno, ako je zakon kojim su nove jedinice osnovane stupio na snagu manje od godinu dana prije održavanja redovnih lokalnih izbora, izbori za članove predstavničkih tijela novoosnovanih jedinica lokalne samouprave nastalih dobrovoljnim spajanjem i za općinskog načelnika, odnosno gradonačelnika te njihove zamjenike neće se raspisati u roku iz stavka 1. ovoga članka.

Članak 7.

Postojeća predstavnička i izvršna tijela jedinica kod kojih je došlo do promjena područja, nastavljaju s radom u dosadašnjem djelokrugu i s dosadašnjom područnom nadležnosti do konstituiranja novih predstavničkih tijela, odnosno početka mandata novih izvršnih tijela.

Članak 8.

Novoosnovane jedinice lokalne samouprave ustrojiti će upravna tijela u roku od 60 dana od dana konstituiranja predstavničkog tijela.

Do ustrojavanja upravnih tijela iz stavka 1. ovoga članka i preuzimanja predmeta, poslove upravnih tijela novoosnovanih jedinica obavljaju upravna tijela jedinica koje se spajaju.

Članak 9.

Upravna tijela novoosnovanih jedinica lokalne samouprave koje su nastale dobrovoljnim spajanjem preuzet će sve predmete u radu, kao i arhivirane predmete i dokumentaciju upravnih tijela jedinica koje se spajaju.

Preuzimanje predmeta i dokumentacije provest će povjerenstva za preuzimanje predmeta i dokumentacije. U povjerenstvo za preuzimanje predmeta i dokumentacije svaka jedinica lokalne samouprave koja se spaja imenuje po jednog člana, a jednog imenuje župan županije s čijeg su područja jedinice koje se spajaju.

Članak 10.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

O B R A Z L O Ž E N J E

Uz članak 1.

Ovim se člankom odredbe Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj usklađuju s odredbama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi. Slijedom odredaba Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi iz 2007. godine („Narodne novine“, broj 109/2007), koje su stupile na snagu 2009. godine, prestala su postojati poglavarstva kao kolegijalna izvršna tijela te je utvrđeno su u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave izvršna tijela općinski načelnik, gradonačelnik i župan.

Uz članak 2.

Ovim se člankom utvrđuje da Vlada Republike Hrvatske, koja utvrđuje sastav Povjerenstva za granice jedinica lokalne samouprave te imenuje predsjednika, članove i tajnika tog Povjerenstva posebnom odlukom, određuje i naknadu za njihov rad, a što je u tekstu osnovnog Zakona ispušteno.

Uz članak 3.

Ovim se člankom ispred članka 30. naslov glave IV. važećeg Zakona, koji glasi: IV. PROMJENE PODRUČJA, PROMJENE SJEDIŠTA I OSNIVANJE NOVIH JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE“ dopunjuje dodavanjem zareza iza riječi: „SJEDIŠTA“ te dodavanjem riječi: „„DOBROVOLJNO SPAJANJE“, tako da novi naslov glasi: IV. PROMJENE PODRUČJA, PROMJENE SJEDIŠTA, DOBROVOLJNO SPAJANJE I OSNIVANJE NOVIH JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE“.

Naime, u glavi IV. Zakona uređuje se novi institut dobrovoljnog spajanja jedinica lokalne samouprave.

Uz članak 4.

Ovim se člankom dodaje novi članak 30.a Zakona, kojim se propisuje da se jedinice lokalne samouprave koje međusobno graniče mogu dobrovoljno spajati.

Odluku o dobrovoljnom spajanju jedinica lokalne samouprave koje se dobrovoljno spajaju donose njihova predstavnička tijela većinom glasova svih članova, nakon pribavljenog mišljenja građana s područja jedinica na koje se spajanje odnosi.

Odluka o dobrovoljnom spajanju jedinica mora sadržavati:

- nazive jedinica lokalne samouprave koje se spajaju
- naziv i vrstu te sjedište nove jedinice lokalne samouprave koja nastaje spajanjem
- suglasnost za prijenos imovine te prava i obveza jedinice koja se spaja na jedinicu koja nastaje spajanjem.

Institut dobrovoljnog spajanja jedinica lokalne samouprave predstavlja jedan od načina smanjenja broja postojećih jedinica te ujedno omogućava osiguravanje adekvatnog pružanja usluga stanovnicima određenog područja.

Uz članak 5.

Ovim se člankom utvrđuje da Vlada Republike Hrvatske, koja utvrđuje sastav Povjerenstva za rješavanje sporova o pravima općina, gradova i županija te imenuje predsjednika, članove i tajnika tog povjerenstva posebnom odlukom, određuje i naknadu za njihov rad, a što je u tekstu osnovnog Zakona ispušteno.

Također se propisuje da protiv odluke navedenog Povjerenstva nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor pred Visokim upravnim sudom Republike Hrvatske. Na taj način osigurana je pravna zaštita što do sada nije bilo propisano.

Uz članak 6.

Ovom se odredbom utvrđuje da će Vlada Republike Hrvatske raspisati izbore za članove predstavničkih tijela novoosnovanih jedinica lokalne samouprave nastalih dobrovoljnim spajanjem i za općinskog načelnika, odnosno gradonačelnika te njihove zamjenike u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu zakona kojim su te jedinice osnovane.

Iznimno, ako je zakon kojim su nove jedinice osnovane stupio na snagu manje od godinu dana prije održavanja redovnih lokalnih izbora, izbori za članove predstavničkih tijela novoosnovanih jedinica lokalne samouprave nastalih dobrovoljnim spajanjem i za općinskog načelnika, odnosno gradonačelnika te njihove zamjenike neće se raspisati u navedenom roku.

Naime, preduvjet za osnivanje novih jedinica lokalne samouprave jest izmjena zakona kojim se uređuje područno ustrojstvo jedinica lokalne samouprave, odnosno kojim se jedinice osnivaju (Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj). Izmjena toga Zakona uslijedit će nakon što bude provedeno dobrovoljno spajanje jedinica na ovim Zakonom utvrđen način te posljedično osnivanje nove jedinice.

Stupanjem na snagu navedenog zakona bit će osnovana nova jedinica lokalne samouprave, za čija će tijela Vlada raspisati izbore.

Međutim, ako navedeni zakon stupi na snagu manje od godinu dana prije održavanja redovnih lokalnih izbora, u tom slučaju neće se provoditi izbori za članove predstavničkog tijela i za općinskog načelnika, odnosno gradonačelnika te njihove zamjenike u roku od 90 dana od stupanja zakona na snagu, već će članovi predstavničkog tijela te općinski načelnik, odnosno gradonačelnik te njihovi zamjenici biti birani na redovnim lokalnim izborima.

Uz članak 7.

Ovom se odredbom utvrđuje da postojeća predstavnička i izvršna tijela jedinica kod kojih je došlo do promjena područja, nastavljaju s radom u dosadašnjem djelokrugu i s dosadašnjom područnom nadležnosti do konstituiranja novih predstavničkih tijela, odnosno početka mandata novih izvršnih tijela. Na taj način osigurava se kontinuitet u djelovanju jedinica lokalne samouprave koje se spajaju do uspostave tijela novoosnovane jedinice.

Uz članak 8.

Ovom se odredbom utvrđuje da će novoosnovane jedinice lokalne samouprave ustrojiti upravna tijela u roku od 60 dana od dana konstituiranja predstavničkog tijela, a do ustrojavanja novih upravnih tijela i preuzimanja predmeta, poslove upravnih tijela novoosnovanih jedinica obavljaju upravna tijela jedinica koje se spajaju, čime će se osigurati kontinuitet u obavljanju poslova.

Uz članak 9.

Ovom se odredbom utvrđuje da će upravna tijela novoosnovanih jedinica lokalne samouprave koje su nastale dobrovoljnim spajanjem preuzeti sve predmete u radu, kao i arhivirane predmete i dokumentaciju upravnih tijela jedinica koje se spajaju.

Preuzimanje predmeta i dokumentacije provest će povjerenstva za preuzimanje predmeta i dokumentacije, u koja svaka jedinica lokalne samouprave koja se spaja imenuje po jednog člana, a jednog imenuje župan županije s čijeg su područja jedinice koje se spajaju.

Na taj način osigurava se kontinuitet kolanja dokumentacije i postupanja s predmetima.

Uz članak 10.

Ovim se člankom određuje stupanje na snagu Zakona.

TEKST ODREDABA VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU I DOPUNJUJU

Zakon o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj prilaže se tekst odredaba Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj („Narodne novine“ broj 86/2006, 125/2006 – ispravak, 16/2007 – ispravak, 95/2008 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 46/2010 – ispravak, 145/2010, 37/2013, 44/2013 i 45/2013)

Članak 26.

Jedinice lokalne samouprave mogu sporazumno izmijeniti međusobne granice.

Odluku o promjeni granica jedinice lokalne samouprave iz stavka 1. ovoga članka donose njihova predstavnička tijela natpolovičnom većinom glasova svih članova na prijedlog poglavarstva, nakon pribavljenog mišljenja građana s područja na koje se promjena odnosi, ukoliko se radi o naseljenom području.

Na temelju odluke predstavničkog tijela predsjednici poglavarstava sklapaju sporazum u kojem se granice opisuju tekstualno. Kartografski prikaz obavezan je sastavni dio sporazuma. Potpisani sporazum dostavlja se središnjem tijelu državne uprave nadležnom za poslove lokalne samouprave, Državnoj geodetskoj upravi i Državnom zavodu za statistiku.

Članak 28.

Vlada Republike Hrvatske utvrđuje sastav Povjerenstva i imenuje predsjednika, članove i tajnika Povjerenstva posebnom odlukom.

Povjerenstvo donosi poslovnik o svome radu.

IV. PROMJENE PODRUČJA, PROMJENE SJEDIŠTA I OSNIVANJE NOVIH JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE

Članak 30.

Promjenu područne pripadnosti naselja, izdvajanje naselja iz sastava jedne jedinice lokalne samouprave i pripajanje drugoj jedinici mogu predložiti predstavnička tijela jedinica, odnosno jedna trećina građana s prebivalištem na području naselja za koja se predlaže promjena.

Promjenu sjedišta jedinice lokalne samouprave ili osnivanje nove jedinice lokalne samouprave mogu predložiti predstavnička tijela jedinica, odnosno jedna trećina građana s prebivalištem na području jedinice, odnosno naselja na koja se odnosi.

Članak 37.

Jedinice lokalne samouprave kod kojih je došlo do područnih promjena, odnosno novoustrojene jedinice lokalne samouprave donijet će u roku od šest mjeseci od konstituiranja novih općina sporazum kojim će izvršiti podjelu imovine te prava i obveza u skladu s područnim promjenama utvrđenim ovim Zakonom.

Sporazum se dostavlja središnjem tijelu državne uprave nadležnom za poslove lokalne samouprave u roku od osam dana od dana potpisivanja.

Ako jedinice lokalne samouprave ne postignu sporazum u roku iz stavka 1. ovoga članka, dužne su u roku od 15 dana od proteka roka obavijestiti Središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove lokalne samouprave.

U slučaju iz stavka 3. ovoga članka, o podjeli imovine, prava i obveza jedinica lokalne samouprave odlučit će Povjerenstvo Vlade Republike Hrvatske za rješavanje sporova o pravima općina, gradova i županija.

Vlada Republike Hrvatske utvrđuje sastav Povjerenstva i imenuje predsjednika, članove i tajnika Povjerenstva posebnom odlukom.

Povjerenstvo donosi poslovnik o svome radu.